顾启良同志在全国劳改、劳教计划经济工作会议结束时的讲话（节选）

（1987年3月14日）

根据会议上反映的情况，我再着重讲几个问题：

一、增强信心，扎扎实实地开展增产节约、增收节支运动

赵总理在全国省长会议上强调指出，要坚持长期稳定发展经济的方针，必须压缩空气，开展增产节约、增收节支运动。姚依林副总理指出，“广泛开展增产节约、增收节支运动，这不仅要作为社会主义物质文明建设的中心任务，而且要作为社会主义精神文明建设和改进党风、改进社会风气的一项重要任务”，“增产节约运动不仅今年要认真抓好，而且以后也要持续不懈地抓下去”。因此，认真开展增产节约、增收节支运动，决不是解决目前经济问题的权宜之计，而是一个具有深远意义的战略部署。通过增产节约、增收节支，不仅要恢复和发场我党艰苦奋斗的优良传统，而且要适应有计划的商品经济的要求，探索新的路子，使之成为推进企业改革经营管理，发展社会生产力的强大动力。因此，开展这项工作，不能搞花架子、搞形式主义。一定要针对生产建设中的薄弱环节，采取措施，扎扎实实地做艰苦细致的工作。同时，要把增产节约同社会主义精神文明建设和端正党风结合起来。所以这也是关系到执行中央的路线、方针、政策的问题，关系到与党中央保持一致的问题。我们劳改、劳教单位都必须毫无例外地坚决贯彻执行。

在讨论中有的同志讲了一些劳改、劳教经济工作中存在的实际

问题。应该说劳改、劳教单位有它的特殊性，确实有一些实际困难。但是，更应该看到，劳改、劳教单位在开展“双增双节”运动中，确有潜力可挖。我们的潜力很大，现在重要的是要在企业挖潜上做文章。除了我在报告中已经指出的那些有利条件以外，在这里再算几笔帐。比如，去年和今年有×××多个较大的生产项目建成投产，只要我们抓紧工作，经营管理得好，完全有可能多增加产值×亿多元，利润××多万元。流动资金周转天数，全国工业平均一百天多一点，全国劳改工业平均一百六十多天，只要我们加快流动资金的周转速度十天，可节省流动资金一亿元，缓解一些资金紧张状况。劳改工业只要实现国家规定的降低成本2%，就可以增收××万元；劳改工业亏损单位减亏三分之一，就可增收××万元；仅这几项就可增收节支××万元。因此，要充分认识我们的有利条件，增强信心，动员广大干警积极参加增产节约、增收节支运动，订出具体目标和切实可行的措施，保证“双增双节”任务的实现。各劳改、劳教单位在开展增产节约、增收节支运动中，要切实加强企业管理，对所有企业来说，开展增产节约、增收节支运动和加强企业管理工作是完全一致的，提高产品质量；降低物资消耗，提高经济效益，也是增产节约的主要内容。所以我们要把深化改革，加强企业管理，开展增产节约统一起来抓。注意从基础工作抓起。国务院（86）103号文件《国务院关于加强工业企业管理若干问题的决定》中，有一个重要的指导思想，就是要我们从思想上解决重技术、轻管理，特别是不重视各项管理基础工作的问题。我们的企业技术落后，管理更落后。致命的弱点是产品质量差，物资消耗高，经济效益低。这一差、一高、一低，固然有技术上的原因，但突出的问题还是管理落后，其本质是管理基础工作薄弱，水平低，也就是说企业管理人

员素质低。因此，必须认真抓好企业管理工作。紧紧围绕提高经济效益这个中心，加强信息工作和经销工作，搞好基础工作，推进技术进步，调整产品结构，狠抓质量管理，做好企业升级工作。把增产节约建立在质量不断提高，消耗不断下降，产品适销对路的基础上，建立在速度、效益相互协调的基础上。

此外，为了扶持和发展劳改、劳教生产，中央和有关部门给了我们一些特殊经济政策，比如财务包干、利润免交、低利率财政贴息建行贷款、自筹资金搞狱政建设免税、为安置犯人、劳教人员生产门路新投产的生产项目和新增生产能力免交利税优先归还贷款等，这些办法大部分省（区、市）执行得比较好，少数省没有完全落实，有的该免交利润的没有免，有的该贴息的没有贴或只贴一部分，有的该免的税没有免。为了使改造工作和生产工作顺利进行，请各地根据中央有关规定，主动与有关部门联系，解决好这些问题。

二、加强调查研究，深化改革，搞活劳改、劳教企业

赵总理在全国省长会议上指出，“搞活企业是经济体制改革的出发点和立足点，是我们改革的基本理论和基本实践”。深化企业改革，进一步增强企业活力，是一九八七年经济体制改革的中心任务。我们要根据经济体制改革的要求和国务院关于增强企业活力的八条规定，积极稳妥地进行改革。除了在报告中已讲的以外，再补充讲点意见。由于劳改、劳教单位是专政机关，又是特殊企业，不实行企业所有权与经营权分离。没有改造任务的纯工人、就业厂（场），可以实行各种形式的经济承包责任制，但不能进行拍卖或折股出售。我在报告中曾提到，为了深化改革，为了加强统一领导，使管教和生产密切结合，便于协调各项工作，除西藏以外，各省（区、市）司法厅和劳改局今年都要选择二、三个或一、二个劳改、劳教

单位，进行党委领导下的监狱长（支队长、所长）负责制的试点，总结经验。这里关键是调整好领导班子。对于正在进行试点的单位要继续试点。关于省劳改局一级经济体制关系方面的改革，辽宁省人民政府批复了辽宁省司法厅《关于对省直劳改企业实行特殊政策》的报告，解决了不少的问题。他们的做法很好，各地可以参考或借鉴。为了加快劳改、劳教单位的改革步伐，对正在进行的各项改革，我们将派出调查组，进行专门调查研究，希望省劳改局认真抓一下这方面工作。

三、要认真抓好劳教生产、基建、财务工作

劳教生产、基建、财务是劳教工作中的薄弱环节，必须重视和加强。去年我在瓦房店劳改、劳教工业生产工作会议结束时的讲话中，强调要认真抓好地市劳教生产。会后各地普遍加强这了这方面的工作。由劳改局统管劳教生产的，对省直属劳教单位的生产管理比较重视，抓的较紧，但对地市劳教生产至今没有很好地管起来，有些地市劳教单位管理教育工作比较混乱，生产发展缓慢。这种状况更要加以改变。

目前地市劳教场所数占全国劳教场所总数的××%，劳教人员数占全国劳教总人数的××%，为了迅速改变地市劳教生产的落后面貌，使之适应有计划商品经济发展的需要，适应教育改造劳教人员的需要，各省（区、市）劳改局、劳教局（处）要认真抓好劳教生产、基建、财务工作。为此，劳改、劳教工作分开管理的省（区、市）劳教局（处），不仅要管好省直单位，也要加强对地市劳教单位的生产、基建、财务工作的指导。由劳改局统管劳教生产、基建、财务工作的，劳改局必须有专人管理，切实管好省直和地市劳教生产。这些省（区、市）的劳教处既要抓好对劳教人员的管理教育工作，也要经常过问和掌握省直和地市劳教生产、基建、财务方面的情况。